



P.L.nr. 183/19.03.1999

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Către:

BIROUL PERMANENT AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

În temeiul art. 73 alin. (4) din Constituția României vă înaintăm alăturat spre a fi supus dezbaterii și aprobării Camerei Deputaților, propunerea legislativă privind creșterea eficienței energetice.

Inițiatori:

Dep. DUMITRU POPESCU 

Dep. PETRE NAIDIN 

Dep. ROMULUS MOUCHA 

EXPUNERE DE MOTIVE

Aplicarea prevederilor Legii nr. 14/1997 pentru ratificarea Tratatului Cartei Energiei și a Protocolului Cartei Energiei privind eficiența energetică și aspectele legate de mediu necesită crearea cadrului legal care să asigure utilizarea cât mai eficientă a energiei.

Necesitatea unei politici de creștere a eficienței energetice este **o cerință deosebit de importantă** pentru țara noastră având în vedere că economia românească este puternic energointensivă. În România, pentru realizarea unei unități de produs intern brut se consumă de 2-3 ori mai multă energie decât în țările dezvoltate ale Uniunii Europene. Totodată, în țara noastră se consumă cu circa 50% mai multă energie termică decât în țările Uniunii Europene, la o temperatură medie în locuințe cu 5-6 °C mai scăzută.

În condițiile unui **declin accentuat al resurselor interne de hidrocarburi și în perspectiva reluării creșterii economice**, politica de creștere a eficienței în utilizarea resurselor energetice este nu numai necesară ci și foarte urgentă. Menținerea situației actuale, caracterizată printr-o slabă eficiență a utilizării energiei, ar duce la **accentuarea dependenței economiei naționale de importuri de resurse energetice și la agravarea deficitului balanței de plăți externe**.

Prezentul proiect de lege urmărește creșterea eficienței energetice în întreg lanțul energetic: producție, conversie, stocare, transport, distribuție și consum. Prin proiectul de lege se instituie obligații și se acordă stimulente pentru agenții economici, instituții și autorități publice, în vederea determinării unui comportament orientat spre creșterea eficienței în utilizarea energiei. Se propun stimulente pentru investitori autohtoni sau străini având în vedere că **tehnologiile utilizate în unitățile consumatoare de energie sunt învechite și trebuie înlocuite** în cel mai scurt timp. Succesul în creșterea eficienței energetice în economia românească depinde, în principal, de volumul de investiții ce va putea fi atras în acest domeniu. Se menționează că recuperarea fondurilor de investiții destinate reducerii consumurilor energetice pe unitatea de produs prin scăderea costurilor cu energia se face în termene scurte, de

regulă sub 3-5 ani. Faptul se explică prin dimensiunea risipei care poate fi înlăturată prin realizarea investițiilor și prin prețurile ridicate ale energiei.

Proiectul de lege **prevede obligații pentru agenții economici și pentru autoritățile publice**, mari consumatori de energie, în legătură cu eficiența energetică a aparatelor, echipamentelor, utilajelor și tehnologiilor utilizate, **care trebuie să respecte norme și standarde obligatorii** elaborate și aprobate de ministerele de resort.

Prin proiectul de lege **se atribuie noi competențe și răspunderi Agenției Române pentru Conservarea Energiei**, unitate existentă în structura Ministerului Industrii și Comerțului, în legătură cu elaborarea politicii de creștere a eficienței energetice, a programelor de măsuri pentru aplicarea acesteia și a standardelor de eficiență energetică, precum și pentru coordonarea și controlul acțiunilor vizând economia de energie.

Față de cele de mai sus solicităm promovarea cu prioritate a proiectului de Lege anexat.

P.L. nr. 188/7.07.1998

GRUPUL PARLAMENTAR PNL

6 iulie 1998

Catre

BIROUL PERMANENT AL
CAMEREI DEPUTATILOR

In conformitate cu prevederile art.73 din Constitutia Romaniei va
inaintam propunerea legislativa privind utilizarea eficienta a energiei.

Va rugam sa dispuneti repartizarea propunerii legislative spre
avizare si examinare comisiilor permanente de specialitate.



LIDER GRUP,

VICE-LIDER

JEAN BOCORNEA

EXPUNERE DE MOTIVE

Sectorul energetic românesc se află într- un proces de transformări profunde care au ca finalitate organizarea lui în conformitate cu exigențele economiei de piață. Adoptarea noii legislații, elaborarea strategiei energetice a României, restructurarea regiilor autonome și transformarea lor în societăți comerciale, abandonarea integrării pe verticală a activităților, introducerea competiției acolo unde nu există monopoluri naturale și reglementarea activității acolo unde există aceste monopoluri naturale și privatizarea noilor societăți comerciale reprezintă măsuri necesare pentru asigurarea modernizării și dezvoltării industriei energetice, pentru adaptarea acesteia la reglementările și practicile din cadrul Uniunii Europene.

Toate aceste acțiuni nu au însă ca efect imediat rezolvarea uneia dintre cele mai mari probleme ale sectorului energetic românesc: **ineficiența**. Ineficiența este prezentă atât în domeniul producției cât și în cel al transportului și al distribuției, dar mai ales în domeniul consumului de energie. Câteva date sunt elocvente în acest sens. În ceea ce privește producția de energie, randamentul mediu al centralelor termice și termoelectrice este de aproximativ 30%, în timp ce randamentul tehnologiilor moderne de cogenerare (producerea simultană a energiei electrice și termice) folosite în țările occidentale este de peste 85%. Pierderile din rețelele electrice de transport și distribuție depășesc procentul de 15%. În timp ce pierderile din rețelele urbane de termoficare sunt de peste 20%. În privința modului de consum al energiei situația este la fel de critică. În industrie, consumul specific de energie pe unitatea de produs din diferite ramuri este de 1,5 până la 4 ori mai ridicat decât consumul pentru produsele echivalente din țările Uniunii Europene. Pierderile de căldură ale clădirilor din România au valori duble față de pierderile din clădirile țărilor din Uniunea Europeană, fapt care conduce la facturi energetice ridicate (suportate de populație) pentru un confort scăzut.

Principala soluție pentru rezolvarea acestei situații anormale, care generează pagube imense economiei românești, o constituie adoptarea Legii utilizării eficiente a energiei.

După prima criză a petrolului de la începutul anilor '70, problema creșterii eficienței energetice reprezintă o preocupare de maximă importanță pentru toate țările dezvoltate. În aproape toate țările din OECD au fost adoptate legi, hotărâri de guvern și programe naționale de îmbunătățire a eficienței energetice și s- au înființat instituții specializate care elaborează și implementează politicile de eficiență energetică.

Pe plan internațional, interesul major pentru eficiența energetică a fost demonstrat de semnarea la Lisabona, în 17 decembrie 1994, a **Protocolului Cartei Energiei privind Eficiența Energetică și aspecte legate de Mediu**, protocol care a fost ratificat de peste 50 de țări, printre care și România. Un alt document important, cunoscut sub numele de **Protocolul de la Kyoto**, a fost semnat la sfârșitul anului trecut de 37 de state, printre care și România, cu ocazia Conferinței Mondiale privind Schimbările Climaterice. Printre măsurile de combatere a efectului de seră menționate în conținutul protocolului, pe primul loc se află creșterea eficienței energetice.

Chiar dacă eficienței energetice nu i s-ar acorda o atât de mare importanță pe plan internațional, situația particulară existentă în România reclamă introducerea printre prioritățile politicilor guvernamentale a politicii de creștere a eficienței energetice la scara întregii societăți. Indicatorul cel mai relevant folosit pentru aprecierea eficienței energetice a unei economii îl reprezintă *intensitatea energetică*, care arată cantitatea de energie cheltuită pentru obținerea a 1000 USD Produs Intern Brut. În timp ce în România *intensitatea energetică* este de 1123 (kg. echivalent petrol / 1000 USD), în SUA are valoarea de 326, în Marea Britanie 309, în Germania 312, în Franța 269, în Danemarca 210 și în Japonia 189. Aceste date demonstrează că una dintre principalele cauze ale ineficienței acute a economiei românești o constituie folosirea inefficientă a resurselor de energie.

În condițiile unui declin accentuat al resurselor interne de hidrocarburi și în perspectiva unei reluări a creșterii economice devine evident faptul că, dacă păstrăm actualul mod de folosire a energiei, dependența de importuri energetice, care deja depășesc 30% din volumul importurilor, se va accentua, agravând și mai mult deficitul balanței externe, fapt care va duce la creșterea datoriei externe.

Prezentul proiect de lege urmărește creșterea eficienței energetice în toate activitățile desfășurate pe lanțul energetic: producere, transport, distribuție și consum. Prin lege se instituie obligații și se acordă stimulente pentru autorități publice, instituții, agenți economici, utilități și persoane fizice în vederea determinării unui comportament orientat spre îmbunătățirea modului de utilizare a energiei.

La capitolul obligații, principalele prevederi stipulează atribuția Guvernului de a elabora și adopta strategia națională de utilizare eficientă a energiei și Programe anuale de creștere a eficienței energetice, aceste programe urmând a fi implementate de o agenție guvernamentală înființată prin lege împreună cu ministerele de resort (Ministerul Industriei și Comerțului, Ministerul Lucrărilor Publice și Amenajării Teritoriului și Ministerul Transporturilor). Autoritățile locale vor trebui de asemenea să adopte programe anuale de creștere a eficienței

energetice. Consumatorii industriali cu un consum de peste 1000 tep vor avea obligația de a angaja manageri energetici, de a efectua audituri energetice, de a colabora cu Ministerul Industriei și Comerțului și cu agenția nou înființată pentru a- și reduce consumurile specifice de energie. Prin lege se instituie dreptul ministerelor de resort să emită reglementări care să stabilească standarde naționale obligatorii de eficiență de energetică pentru aparate, echipamente, utilaje și clădiri. Produsele pentru care urmează să se emită standarde naționale obligatorii de eficiență energetică se stabilesc de către Guvern, în cadrul programelor anuale de creștere a eficienței energetice.

Stimulentele propuse în proiectul de lege sunt de natură fiscală și financiară. În ceea ce privește stimulentele fiscale, este prevăzută scutirea de taxe vamala pentru produse și tehnologii cu înaltă eficiență energetică, scutirea de impozit pentru partea din profit investită în proiecte de creștere a eficienței energetice, reducerea cu 50% a impozitului pe profit pentru companiile de servicii energetice, folosirea regimului de amortizare accelerată pentru investițiile în tehnologii eficiente energetic etc. Pentru acordarea de stimulente financiare se prevede înființarea unui fond pentru eficiență energetică, administrat de o societate desemnată prin licitație de Guvern, fond care este folosit pentru acordarea de credite pentru investiții în eficiența energetică, pentru garantarea de credite cu același scop, pentru facilitarea operațiunilor de leasing pentru produse și utilaje eficiente energetic etc.

Promulgarea prezentei legi poate avea efecte favorabile la nivelul întregii societăți și pentru diferite segmente din cadrul societății. **Beneficiile de ordin general sunt :** asigurarea unei resurse de dezvoltare durabilă, creșterea eficienței economiei românești, reducerea impactului negativ a activităților economice asupra mediului înconjurător, reducerea dependenței de importurile de energie și echilibrarea balanței de plăți externe, reducerea facturilor energetice plătite de populație (direct sau indirect), creșterea competitivității produselor românești pe plan internațional. De asemenea apariția legii va avea efecte favorabile asupra societăților comerciale, în special din industrie, care vor putea să facă investiții pentru a- și reduce consumurile specifice, reducându- și astfel costurile de producție, asupra utilităților (viitoarele societăți de producere, transport și distribuție a energiei), care vor avea condiții propice pentru a investi în creșterea randamentelor și, implicit a profiturilor, pentru producătorii și importatorii de produse și tehnologii cu înaltă eficiență energetică, pentru instituții, cum ar fi școlile sau spitalele, care vor beneficia de condiții favorabile de creditare pentru a- și reduce consumul de energie.